

JOSE M.^a BOQUERA OLIVER

Profesor de la Universidad de Madrid y del Instituto de Estudios
de Administración Local

LA SELECCION DE CONTRATISTAS

Procedimiento de selección y contrato

INSTITUTO DE ESTUDIOS POLITICOS

MADRID 1963

INDICE

INTRODUCCIÓN	7
CAPÍTULO I.—Los procedimientos de selección de contratistas	11
1. Los procedimientos de selección de contratistas. Su obligatoriedad	11
2. Singularidad de estos procedimientos	18
3. Actos esenciales	19
4. Influencia sobre la naturaleza de los contratos de la la Administración	21
5. El derecho a participar en los procedimientos de selección	24
CAPÍTULO II.—El anuncio de licitación	33
1. El anuncio de licitación: concepto y finalidad	33
2. Naturaleza de los actos que publica	35
A. El acto de elección del procedimiento de selección	36
B. El acto reglamentario del procedimiento elegido.	39
C. El acto de invitación a presentar proposiciones.	47
D. El acto que fija las condiciones de las ofertas	48
3. Eficacia vinculante	51
4. La publicación	55
A. Medios	57
B. El incumplimiento de la obligación de publicar los anuncios	59

a.	Falta de publicación en los <i>Boletines Oficiales</i>	61
b.	Falta de publicación por otros medios	66
c.	Publicación defectuosa	69
5.	Anulación y modificación de los anuncios publicados	70
6.	Impugnación	72
A.	Legitimación	72
B.	Naturaleza del acto impugnado	80
CAPÍTULO III.—La presentación de proposiciones		85
1.	La presentación de proposiciones: concepto	85
2.	Plazo de presentación	87
3.	Aclaración de anuncios durante el plazo de presentación de proposiciones	91
4.	Organo ante el que deben presentarse	92
5.	Forma	93
A.	Sobre cerrado	93
B.	Resguardo acreditativo de la constitución de la garantía provisional	97
C.	Conformidad de la propuesta con el modelo que se publique	98
D.	Reintegro de la proposición y de los documentos que la acompañan	100
E.	Documentos que deben acompañar a la proposición	102
6.	Capacidad	104
7.	Presentación por correo y en los Gobiernos civiles	104
8.	Eficacia jurídica	109
CAPÍTULO IV.—Recepción de sobres y admisión provisional de propuestas		113
1.	El acto de admisión	113
2.	Recepción de sobres y admisión de propuestas	120
3.	La eficacia jurídica de la recepción de los sobres y de la admisión provisional de proposiciones	123
4.	Impugnación de la negativa a recibir sobres	126
5.	Impugnación de las inadmisiones	128
CAPÍTULO V.—La adjudicación provisional		129
1.	La adjudicación provisional, acto esencial de los procedimientos de selección	129
2.	Su naturaleza jurídica	132

A. Aceptación provisional de una oferta	132
B. Un dictamen	136
3. Renuncia a la adjudicación	141
4. Reclamaciones	143
A. Posibles reclamantes	145
B. Consecuencias de la falta de reclamación	147
 CAPÍTULO VI.—La adjudicación definitiva	151
1. La eficacia de la adjudicación definitiva	151
2. Plazo para proceder a la adjudicación	155
3. La admisión de licitadores y la elección del más idóneo para contratar	158
A. Efectos de la admisión definitiva	159
B. Efectos de la elección	160
C. Vicios de la admisión y de la elección	160
4. La perfección del contrato	163
A. Momento de la perfección	163
B. Sistema de contratación de la Administración pública	164
a. Sistemas de contratación	164
b. El sistema de contratación de la Administración pública	165
a'. Administración estatal	166
b'. Administración local	173
5. La impugnación de la adjudicación	177
A. Teoría del todo indivisible de procedimiento y contrato	182
B. Teoría de los "actos separables"	185
C. Actitud de nuestra jurisprudencia	187
a. Unidad de procedimiento y contrato (todo indivisible)	189
b. La admisión de la teoría de los actos autónomos	196
c. La anulación de oficio de los procedimientos de selección	200
 CAPÍTULO VII.—La anulación de los procedimientos de selección de contratistas y su repercusión sobre el contrato	205
1. Introducción	206
2. Las consecuencias de la anulación de un acto separable	207

3.	Nuevas fórmulas para remediar la ineficacia de la teoría de los actos separables	213
A.	Indemnización a los licitadores ilegalmente rechazados	214
B.	Imposición a la Administración de la obligación de solicitar de la jurisdicción competente la nulidad del contrato cuando se anule un acto separable	220
C.	Combinación de los criterios fundamentales de las teorías del todo indivisible y de los actos separables	222
D.	Conclusiones	223
4.	La solución más adecuada	224
A.	Criterios para una nueva estructuración de los procedimientos de selección de contratistas	226
a.	Anuncios de licitación	226
a'.	Nueva forma de publicación	227
b'.	Los vicios del acto de invitación	229
b.	Presentación de proposiciones	231
c.	Admisión de propuestas y adjudicación	231
B.	Resolución urgente del recurso contencioso-administrativo	233
	Índice de autores citados	237